|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ TÀI CHÍNH**  ———  Số: /TTr-BTC | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  ————————————  *Hà Nội, ngày tháng năm 2021* |

***(Bản gửi Bộ Tư pháp thẩm định)***

**TỜ TRÌNH**

**V/v: dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng hỗ trợ học sinh, sinh viên có hoàn cảnh gia đình khó khăn để mua máy tính, thiết bị đủ điều kiện đáp ứng yêu cầu học tập trực tuyến**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tài chính kính trình Thủ tướng Chính phủ dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng hỗ trợ học sinh, sinh viên có hoàn cảnh gia đình khó khăn để mua máy tính, thiết bị đủ điều kiện đáp ứng yêu cầu học tập trực tuyến như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1.** Ngày 11/01/2022, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 43/2022/QH15 về chính sách tài khóa, tiền tệ hỗ trợ chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội, trong đó quy định về việc “tăng hạn mức bảo lãnh Chính phủ đối với trái phiếu phát hành trong nước cho NHCSXH tối đa 38,4 nghìn tỷ đồng để cho vay giải quyết việc làm; học sinh, sinh viên…”.

**2.** Ngày 30/01/2022, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 11/NQ-CP về Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội (triển khai thực hiện Nghị quyết số 43/2022/QH15), trong đó quy định Bộ Tài chính “chủ trì, phối hợp với Bộ Giáo dục và Đào tạo và các cơ quan có liên quan, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định về cơ chế cho vay học sinh, sinh viên để mua máy tính phục vụ học tập trực tuyến do ảnh hưởng bởi của dịch bệnh COVID-19 trong tháng 02 năm 2022”; đồng thời quy định “trường hợp cần thiết phải sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới thì thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn”.

**3.** Hiện nay, thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, các địa phương trên cả nước đều đang triển khai kế hoạch để cho học sinh, sinh viên đi học trực tiếp trở lại tại các cơ sở giáo dục đào tạo. Tuy nhiên, diễn biến dịch Covid-19 còn phức tạp, mức độ lây lan nhanh và rộng nên việc các học sinh, sinh viên phải tiếp tục học trực tuyến vẫn có thể xảy ra. Bên cạnh đó, trong bối cảnh đất nước đang thực hiện công nghệ hóa, số hóa mọi lĩnh vực trong đời sống nhân dân thì việc học sinh sinh viên có máy tính hoặc các thiết bị điện tử là cần thiết.

**4.** Từ tình hình trên, việc xây dựng, ban hành Quyết định tín dụng hỗ trợ học sinh, sinh viên có hoàn cảnh gia đình khó khăn để mua máy tính, thiết bị đủ điều kiện đáp ứng yêu cầu học tập trực tuyến theo trình tự, thủ tục rút gọn là cần thiết để thực hiện đúng Nghị quyết của Quốc hội, Nghị quyết của Chính phủ và các chỉ đạo của lãnh đạo Chính phủ.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Quyết định tín dụng máy tính khi được ban hành sẽ hỗ trợ học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn vay vốn để mua máy tính, thiết bị đủ điều kiện đáp ứng yêu cầu học tập trực tuyến khi cần thiết, đảm bảo tính công bằng trong việc tiếp cận giáo dục theo chủ trương của Đảng và Nhà nước.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

- *Thứ nhất*, tuân thủ các quy định của Luật Tổ chức chính phủ, Luật Đầu tư công, Nghị định số 78/2002/NĐ-CP ngày 04/10/2002 của Chính phủ về tín dụng đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác.

*- Thứ hai*, thực hiện theo đúng chủ trương, quan điểm chỉ đạo của Nhà nước về chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội tại Nghị quyết số 43/2022/QH15 ngày 11/01/2022 của Quốc hội và Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 30/01/2022 của Chính phủ.

- *Thứ ba*, nghiên cứu, vận dụng các quy định pháp luật tương đồng đối với các chương trình tín dụng chính sách khác của NHCSXH.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Việc xây dựng dự thảo Quyết định theo trình tự, thủ tục rút gọn được tuân thủ theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

**1.** Bộ Tài chính đã xây dựng dự thảo Quyết định, có công văn số 1278/BTC-TCNH ngày 10/02/2022 gửi lấy ý kiến các cơ quan liên quan.

**2.** Trên cơ sở văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan, Bộ Tài chính đã hoàn thiện hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ dự thảo Quyết định và có công văn số .../BTC-TCNH ngày .../.../2022 gửi lấy ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

**3.** Ngày .../.../2022, Bộ Tư pháp đã có báo cáo thẩm định số .../BCTĐ-BTP đối với hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ dự thảo Quyết định. Bộ Tài chính đã tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp để hoàn thiện hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ dự thảo Quyết định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Bố cục**

Dự thảo Quyết định sẽ bao gồm 15 Điều và 02 Biểu mẫu, cụ thể: Điều 1 - Phạm vi điều chỉnh; Điều 2 - Đối tượng áp dụng; Điều 3 - Đối tượng được vay vốn; Điều 4 - Phương thức cho vay; Điều 5 - Điều kiện vay vốn; Điều 6 - Mức vốn cho vay; Điều 7 - Đồng tiền cho vay, trả nợ; Điều 8 - Thời hạn vay; Điều 9 - Lãi suất cho vay; Điều 10 - Nguồn vốn cho vay; Điều 11 - Phân loại nợ và xử lý nợ bị rủi ro; Điều 12 - Hồ sơ vay vốn, trình tự và thủ tục cho vay, trả nợ; Điều 13 - Tổ chức thực hiện; Điều 14 - Xử lý vi phạm; Điều 15 - Điều khoản thi hành; Biểu mẫu số 01 – Mẫu Danh sách các đối tượng được hỗ trợ cho vay để mua máy tính, thiết bị đủ điều kiện đáp ứng yêu cầu học tập trực tuyến; Biểu mẫu số 02 – Mẫu Giấy đề nghị vay vốn để mua máy tính, thiết bị đủ điều kiện đáp ứng yêu cầu học tập trực tuyến.

**2. Một số nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định**

***2.1. Về đối tượng được vay vốn:***

*a) Dự thảo Quyết định quy định đối tượng được vay vốn theo hướng:* Học sinh các cấp đang theo học tại các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân theo quy định của Luật Giáo dục (giáo dục tiểu học, giáo dục trung học cơ sở, giáo dục trung học phổ thông); học sinh, sinh viên đang theo học tại các trường đại học (hoặc tương đương đại học), cao đẳng, trung cấp và trung tâm giáo dục nghề nghiệp được thành lập và hoạt động theo quy định của pháp luật Việt Nam; không có máy tính, thiết bị đủ điều kiện đáp ứng yêu cầu học tập trực tuyến và là thành viên của hộ gia đình thuộc một trong các đối tượng: hộ nghèo, hộ cận nghèo hoặc hộ gia đình có hoàn cảnh khó khăn do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19 (có bố hoặc mẹ hoặc người giám hộ hợp pháp mất do dịch Covid-19).

*b) Lý do:*

- Quy định nêu trên phù hợp với chủ trương được phê duyệt tại Nghị quyết của Chính phủ về Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội và phù hợp với thực tế nhu cầu vay vốn hiện nay.

- Mục tiêu hướng đến của chính sách là các học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn cũng có thể tiếp cận, mua được máy tính, thiết bị đủ điều kiện để học trực tuyến khi cần thiết. Do đó việc đề xuất đối tượng học sinh, sinh viên hộ nghèo, hộ cận nghèo, hoặc có bố hoặc mẹ hoặc người giám hộ hợp pháp mất do dịch Covid-19 là phù hợp do đây là những học sinh, sinh viên đang gặp khó khăn nhất. Về khả năng trả nợ vay của nhóm đối tượng này sẽ được NHCSXH kiểm soát theo mô hình quản lý tín dụng, quản lý rủi ro hiện nay của ngân hàng.

***2.2. Về phương thức cho vay:***

*a) Dự thảo Quyết định quy định phương thức cho vay theo hướng:* Cho vay thông qua hộ gia đình với đại diện hộ gia đình (đủ 18 tuổi trở lên và có năng lực hành vi dân sự) là người đứng tên vay vốn; trường hợp đối tượng vay là sinh viên, nếu hộ gia đình không còn thành viên nào đủ 18 tuổi trở lên và có năng lực hành vi dân sự thì sinh viên trực tiếp đứng tên vay vốn (nếu sinh viên đã đủ 15 tuổi).

*b) Lý do:* Để phù hợp với phương thức cho vay thông qua hộ gia đình mà NHCSXH đang áp dụng đối với nhiều chương trình tín dụng (chương trình cho vay học sinh, sinh viên hiện nay của NHCSXH cũng đang áp dụng), giúp cán bộ tín dụng và các tổ tiết kiệm và vay vốn trên địa bàn địa phương có thể quản lý vốn vay hiệu quả hơn. Chỉ riêng đối với sinh viên mà hộ gia đình không còn người phù hợp thì có thể trực tiếp đứng tên vay vốn.

***2.3. Về điều kiện vay vốn:***

*a) Dự thảo Quyết định quy định điều kiện vay vốn theo hướng:* (i) Thuộc đối tượng được vay vốn; (ii) Có tên trong danh sách xác nhận thuộc đối tượng được vay vốn của Ủy ban nhân dân xã, phường; (iii) Có giấy đề nghị vay vốn, trong đó cam kết tại thời điểm đề nghị vay vốn, hộ gia đình không có đủ máy tính, thiết bị đủ điều kiện đáp ứng yêu cầu học tập trực tuyến và chưa được hưởng chính sách hỗ trợ máy tính, thiết bị phục vụ học tập trực tuyến dưới mọi hình thức.

*b) Lý do:* Đảm bảo điều kiện đơn giản, hỗ trợ học sinh, sinh viên dễ dàng tiếp cận vốn vay mua máy tính.

***2.4. Về mức vốn cho vay:***

*a) Dự thảo Quyết định quy định:* Mức cho vay tối đa 10 triệu đồng/học sinh, sinh viên.

*b) Lý do:* Khảo sát trên thị trường có nhiều sản phẩm máy tính hoặc thiết bị điện tử đáp ứng các điều kiện phần cứng nêu trên với nhiều mức giá thành khác nhau. NHCSXH, Bộ LĐTBXH và Bộ GDĐT đều có ý kiến để đảm bảo hỗ trợ tốt nhất cho học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn để mua máy tính, thiết bị đủ điều kiện học tập trực tuyến thì mức cho vay tối đa nên để ở mức 10 triệu đồng/học sinh, sinh viên. Bộ Tài chính đã tiếp thu ý kiến của các cơ quan để hoàn thiện quy định này.

***2.5. Về lãi suất cho vay:***

*a) Dự thảo Quyết định quy định:* Lãi suất cho vay 1,2%/năm.

*b) Lý do:* Việc quy định mức lãi suất này căn cứ theo mức cho vay ưu đãi nhất đối với cá nhân tại các chương trình tín dụng hiện hành của NHCSXH. Ngoài ra, việc quy định một mức lãi suất 1,2%/năm thay vì 0%/năm sẽ giúp hạn chế tâm lý ỷ lại, gắn trách nhiệm của người vay đối với việc thực hiện nghĩa vụ trả nợ.

***2.6. Về thời hạn cho vay:***

*a) Dự thảo Quyết định quy định theo hướng:* Thời hạn vay vốn tối đa 36 tháng. Riêng đối với trường hợp sinh viên trực tiếp đứng tên vay vốn, khi hết thời hạn vay vốn tối đa 36 tháng mà chưa đến thời điểm kết thúc khóa học thì thời hạn vay vốn được tính từ ngày vay đến hết 12 tháng sau khi sinh viên kết thúc khóa học.

*b) Lý do:* Thời hạn cho vay gói tín dụng mua máy tính tối đa 36 tháng. Đây là mức thời hạn vay vốn phù hợp do các đối tượng được vay vốn là học sinh, sinh viên thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo hoặc có hoàn cảnh khó khăn do dịch Covid-19 (có bố hoặc mẹ mất do dịch Covid-19) nên cần thời gian để các hộ gia đình có thể sản xuất, kinh doanh, tích lũy được tiền tiết kiệm trả nợ khoản vay. Đối với trường hợp đặc thù là sinh viên trực tiếp đứng tên vay vốn nếu khi hết 36 tháng mà chưa học xong thì thời hạn vay vốn phải được tính từ ngày vay đến hết 12 tháng sau khi sinh viên kết thúc khóa học, để những sinh viên này có thời gian làm việc, tích lũy tiền trả nợ khoản vay.

***2.7. Về nguồn vốn cho vay:***

*a) Dự thảo Quyết định quy định theo hướng:*

- Tổng nguồn vốn cho vay tối đa là 3.000 tỷ đồng từ nguồn phát hành trái phiếu được Chính phủ bảo lãnh của Ngân hàng Chính sách xã hội theo quy định tại Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 30 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ về Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội và triển khai Nghị quyết số 43/2022/QH15 của Quốc hội về chính sách tài khóa, tiền tệ hỗ trợ Chương trình.

- Trong thời gian chưa huy động được vốn trái phiếu được Chính phủ bảo lãnh, Ngân hàng Chính sách xã hội được sử dụng các nguồn vốn hợp pháp khác để cho vay.

- Thời gian giải ngân nguồn vốn cho vay không vượt quá thời điểm ngày 31 tháng 12 năm 2023 hoặc thời điểm thông báo hết nguồn vốn cho vay nêu trên, tùy theo điều kiện nào đến trước.

*b) Lý do:*

- Điểm b Khoản 1.3 Điều 3 Nghị quyết số 43/2022/QH15 ngày 11/01/2022 của Quốc hội về chính sách tài khóa, tiền tệ hỗ trợ chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội đã phê duyệt “tăng hạn mức bảo lãnh Chính phủ đối với trái phiếu phát hành trong nước cho NHCSXH tối đa 38,4 nghìn tỷ đồng để cho vay giải quyết việc làm; học sinh, sinh viên…”.

- Tại Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 30/01/2022 của Chính phủ về Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội:

+ Tiết d Điểm 1 Mục III quy định “tăng hạn mức bảo lãnh Chính phủ đối với trái phiếu phát hành trong nước cho Ngân hàng Chính sách xã hội tối đa 38,4 nghìn tỷ đồng, trong đó năm 2022 tối đa 19 nghìn tỷ đồng để cho vay theo quy định tại Tiết c Điểm 2 Mục II Nghị quyết này.”

+ Tiết c Điểm 2 Mục II có quy định NHCSXH “cho vay đối với học sinh, sinh viên để mua máy vi tính, thiết bị học tập trực tuyến và trang trải chi phí học tập… tổng nguồn vốn cho vay tối đa là 3.000 tỷ đồng.”

+ Tiết b Điểm 3 Mục I quy định thời gian hỗ trợ của các chính sách chủ yếu thực hiện trong 2 năm 2022-2023.

- Do đó, gói tín dụng cho học sinh, sinh viên mua máy tính có thể sử dụng nguồn vốn 38,4 nghìn tỷ đồng từ phát hành bổ sung trái phiếu được Chính phủ bảo lãnh nêu trên, với tổng hạn mức nguồn vốn giải ngân tối đa là 3.000 tỷ đồng, thời hạn giải ngân nguồn vốn cho vay đến hết năm 2023 để phù hợp với thời gian chính sách của Nghị quyết số 11/NQ-CP. Bên cạnh đó, dự thảo Quyết định cũng quy định việc NHCSXH được sử dụng các nguồn vốn hợp pháp khác để cho vay trong khi chưa huy động được vốn trái phiếu, nhằm đảm bảo tính linh hoạt, chủ động cho NHCSXH trong việc cân đối nguồn vốn.

Số vốn 3.000 tỷ đồng từ nguồn phát hành trái phiếu được Chính phủ bảo lãnh quy định tại Nghị quyết số 11/NQ-CP bao gồm để thực hiện cho vay học sinh, sinh viên mua máy vi tính, thiết bị học tập trực tuyến và cả trang trải chi phí học tập theo Quyết định số 157/2007/QĐ-TTg, do đó, NHCSXH có trách nhiệm cân đối nguồn vốn triển khai thực hiện các chương trình cho phù hợp theo chức năng nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền giao.

***2.8. Các quy định về đồng tiền cho vay là VND, việc trả nợ, xử lý rủi ro, hồ sơ, trình tự, thủ tục vay vốn…*** được xây dựng trên cơ sở các quy định sẵn có đối với các chương trình tín dụng khác của NHCSXH.

**V. VỀ TÍNH TƯƠNG THÍCH VỚI CÁC ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ, THỦ TỤC HÀNH CHÍNH VÀ VẤN ĐỀ BÌNH ĐẲNG GIỚI**

**1. Về tính tương thích với các điều ước quốc tế:** Nội dung dự thảo không phát sinh vấn đề về tính tương thích đối với điều ước quốc tế.

**2. Về thủ tục hành chính:** Dự thảo Quyết định không quy định thủ tục hành chính thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính.

**3. Về vấn đề bình đẳng giới:** Dự thảo Nghị định không quy định các nội dung tạo ra sự phân biệt về giới.

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1. Về nhân lực:**

Dự kiến sau khi Quyết định được ban hành, các cơ quan, tổ chức thuộc đối tượng điều chỉnh của Quyết định có trách nhiệm thi hành, trong đó:

- NHCSXH chịu trách nhiệm trước Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về việc tổ chức triển khai thi hành Quyết định. NHCSXH sử dụng bộ máy, nguồn nhân lực có sẵn của hệ thống để triển khai thi hành Quyết định, không phát sinh nhu cầu tuyển dụng số lượng lớn người lao động để thực hiện nhiệm vụ.

- Các bộ, ngành có liên quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành Quyết định. Trong đó, chú trọng vào đội ngũ tuyên truyền viên pháp luật nhằm đảm bảo thực hiện tốt công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật sau khi Quyết định ban hành, tránh trường hợp pháp luật có quy định nhưng người dân không được tiếp cận để áp dụng trên thực tế. Các bộ, ngành sử dụng nguồn nhân lực có sẵn để thực hiện các công việc.

**2. Về nguồn lực tài chính:**

Nguồn kinh phí đảm bảo tổ chức thi hành Quyết định được dự toán và lấy từ nguồn kinh phí chi hoạt động thường xuyên hàng năm của Bộ Tài chính và các cơ quan có liên quan, trong đó có kinh phí phổ biến, giáo dục pháp luật. Tuy nhiên, đây là kinh phí dự kiến ban đầu, trong quá trình thực hiện, khuyến khích sự hỗ trợ, bổ sung từ nguồn vốn hỗ trợ khác.

**VII. VỀ Ý KIẾN THAM GIA CỦA CÁC CƠ QUAN**

- Bộ Tài chính đã nhận được ý kiến tham gia của 8/9 cơ quan được gửi lấy ý kiến, bao gồm: Bộ Lao động - Thương binh và xã hội (LĐTBXH), Bộ Giáo dục và Đào tạo (GDĐT), Bộ Khoa học và Công nghệ (KHCN), Bộ Thông tin và Truyền thông (TTTT), Bộ Tư pháp, Bộ Ngoại giao, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam (NHNN) và NHCSXH.

- Bộ Tài chính đã tiếp thu 28/30 ý kiến tham gia của cơ quan và giải trình đối với các ý kiến còn lại tại “*Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia của cơ quan, tổ chức, cá nhân*” gửi kèm theo bộ hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ. Về cơ bản, các cơ quan đều thống nhất với sự cần thiết ban hành Quyết định và các nội dung chủ yếu của Quyết định.

**VIII. KIẾN NGHỊ CỦA BỘ TÀI CHÍNH**

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng hỗ trợ học sinh, sinh viên có hoàn cảnh gia đình khó khăn để mua máy tính, thiết bị học tập đủ điều kiện đáp ứng yêu cầu học tập trực tuyến, Bộ Tài chính xin kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: (i) Dự thảo Quyết định; (ii) Báo cáo thẩm định và báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; (iii) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân)*.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Bộ trưởng Hồ Đức Phớc (để b/cáo);  - Bộ Tư pháp;  - NHCSXH;  - Lưu: VT, Vụ TCNH (N.D.Linh - b). | **KT. BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG**  **Nguyễn Đức Chi** |